รถบรรทุกน้ำหนักเกิน : กรณีศึกษานายจ้างร่วมรับผิดกับลูกจ้างทางการที่จ้างในทางแพ่ง

Overweight Truck: A case study of employers jointly liable to official employees employed in civil service.

ภาวิณี คุ้นสงคราม และ จันทร์สม จันทร์อินทร์
Phawinee Kunsongklam and Jansom Chaninn

บทคัดย่อ

บทความนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้อ่านได้เห็นความสำคัญของการใช้กฎหมายลักษณะในทางการที่จ้างของนายจ้างต้องร่วมรับผิดในการกระทำความผิดกับลูกจ้างในทางแพ่ง เพื่อมิให้นายจ้างแสวงหาผลประโยชน์จากลูกจ้าง โดยเฉพาะในกรณีที่ลูกจ้างกระทำไปในการที่จ้างของนายจ้าง ที่มีสถานะเป็นลูกจ้างตามสัญญาจ้างแรงงานของนายจ้างซึ่งมีหน้าที่ในการดูแลการงานของลูกจ้างนั้น

นอกจากนี้บทความนี้ ยังได้ศึกษาและเปรียบเทียบหลักกฎหมายแพ่ง ในเรื่องความรับผิดในทางการที่จ้าง ของนายจ้างอันเกิดจากการที่ลูกจ้างกระทำไปในการที่จ้างของนายจ้าง รวมไปถึงได้ศึกษาคดีความที่น่าสนใจบางคดีที่ขึ้นสู่ศาลในประเทศไทย

ทั้งนี้เพื่อเป็นข้อเสนอแนะในการสร้างมาตรฐานและหลักเกณฑ์ในการตีความของคำว่า "ในทางการที่จ้าง" ให้กว้างเพียงพอในการบังคับให้นายจ้างต้องร่วมรับผิดกับลูกจ้าง เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ในการค้นคว้าศึกษาให้มากที่สุด

คำสำคัญ : รถบรรทุกน้ำหนักเกิน, นายจ้างร่วมรับผิดกับลูกจ้าง, หลักกฎหมายแพ่ง

Abstracts

This article aims to give readers an important glimpse into the importance of applying characteristic laws in the official employment of employers liable for civil offenses against employees.To prevent employers from exploiting employees. This is especially true if the employee is employed by the employer who has the status of the employee under the employer's employment contract who is responsible for overseeing the employee's work. In addition, this article studied and compared the principles of civil law. In regard to the official liability of the employer arising from the employee's employment. He also studied some of the compelling cases that have risen to court in Thailand.

This is to suggest the creation of standards and guidelines for the interpretation of the word.It also reaches out to users, joint traverses of the Criminal Code Sections 83, 84.to be broad enough to compel employers to co-ordt with employees.to achieve as many research objectives as possible.

Key words : overweight truck, employers jointly liable to employees, the principles of civil law

บทนำ

ปัจจุบันการขนส่งของประเทศไทย ได้รับความสนใจจากนักลงทุนเป็นอย่างมาก ส่งผลให้รัฐบาลไทยให้ความสำคัญกับระบบขนส่งมากขึ้น ทำให้การเพิ่มขึ้นของปริมาณรถบรรทุกนั้น ส่งผลกระทบโดยตรงต่อการจราจรและสภาพถนน

ถนนของประเทศไทยมีระยะทางทั้งสิ้น 701,847.12 กิโลเมตร คิดเป็นร้องละ 1.37 ของพื้นที่ทั้งหมด ถนนส่วนมากอยู่ในสภาพที่ปกติ แต่ยังมีบางส่วนที่อยู่ในสภาพที่ควรได้รับการปรับปรุงแก้ไข เนื่องจากการใช้งานโดยปกติแล้ว ซึ่งถนนออกแบบให้มีอายุใช้งานอยู่ที่ประมาณ 20 ปี แต่ละปีจะเสียงบประมาณในการบำรุงซ่อมถนน คิดเป็นสัดส่วน 20 เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งหมด หรือประมาณปีละ 20,000-30,000 ล้านบาท กรมทางหลวงได้มีการจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะที่มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการตรวจสอบน้ำหนักยานพาหนะบนทางหลวงทั่วประเทศ เพื่อป้องกันไม่ให้ทางหลวงเสียหายเนื่องจากยานพาหนะน้ำหนักบรรทุกเกินพิกัดที่กฎหมายกำหนด นั้นก็คือสำนักงานควบคุมน้ำหนักบรรทุกเกินพิกัดที่กฎหมายกำหนด โดยที่ด่านชั่งน้ำหนักรถบรรทุกบนทางหลวง และกฎหมายรถบรรทุกมีมานานแล้วในประเทศไทย แต่ปัจจุบันได้มีการเพิ่มเติมและแก้ไขบางส่วนจากเดิมเพื่อเพิ่มความปลอดภัยทั้งในด้านจราจร การบรรทุกน้ำหนักเกินพิกัดหรือเกินจากที่กฎหมายกำหนด ทำให้ถนนชำรุดเกิดความผุผัง ทำให้ต้องซ่อมแซมถนนใหม่

รวมถึงการใช้กฎหมายลักษณะในทางการที่จ้างของนายจ้างต้องร่วมรับผิดในการกระทำความผิดกับลูกจ้างในทางอาญา เพื่อมิให้นายจ้างแสวงหาผลประโยชน์จากลูกจ้าง โดยเฉพาะในกรณีที่ลูกจ้างกระทำไปในการที่จ้างของนายจ้าง ที่มีสถานะเป็นลูกจ้างตามสัญญาจ้างแรงงานของนายจ้างซึ่งมีหน้าที่ในการดูแลนั้น

แนวคิด ทฤษฎี และการสำรวจวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาในครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้ทบทวนแนวคิด ทฤษฎี และศึกษาคำพิพากษาฎีกา ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับรถบรรทุกน้ำหนักเกินพิกัดโดยค้นคว้าจากเอกสารเชิงแนวความคิดเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย พระราชบัญญัติที่บังคับใช้สำหรับทางหลวงประกาศที่เกี่ยวกับการน้ำหนักบรรทุกบนทางหลวง ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับปัญหารถบรรทุกบนทางหลวง โดยมีประเด็นต่างๆ ดังนี้

- พระราชบัญญัติทางหลวง
- การกำหนดพิกัดน้ำหนักบรรทุก
- เจ้าพนักงานทางหลวงตามพระราชบัญญัติทางหลวง
- ผลการศึกษาผลกระทบจากรถบรรทุกน้ำหนักเกินพิกัด
- ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย

1. การบรรทุกน้ำหนักเกินมิได้เป็นไปโดยเข้มงวดกวดขัน
2. เจ้าหน้าที่ละเลยหรือรู้เห็นเป็นใจกับการกระทำผิด
3. แก้ไขบทลงโทษในบางมาตรา ให้มีโทษปรับในอัตราที่สูงขึ้น
4. ให้เอาผิดกับ ผู้ว่าจ้าง เพราะทำให้มีการบรรทุกน้ำหนักเกิน

ความจำเป็นที่ยังจะต้องมีกฎหมาย

การบรรทุกน้ำหนักเกิน ยังเป็นไปตามกฎหมาย แต่ก็ยังมีนายจ้างฉกฉวยโอกาส หาประโยชน์โดยมิชอบจากความผิดของลูกจ้างไปใช้ประโยชน์ส่วนตัวและหากการกระทำดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหาย จึงยังสมควรมีกฎหมายควบคุมการบรรทุกน้ำหนักเกินอยู่ต่อไป และควรให้มีการปรับปรุงกฎหมายเสียใหม่ โดยให้มีบทลงโทษทั้งทางแพ่ง

ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมาย ควรปรับปรุงให้มีหลักการดังต่อไปนี้

1. การบรรทุกน้ำหนักเกินมิได้เป็นไปโดยเข้มงวดกวดขัน
2. เจ้าหน้าที่ละเลยหรือรู้เห็นเป็นใจกับการกระทำผิด
3. แก้ไขบทลงโทษในบางมาตรา ให้มีโทษปรับในอัตราที่สูงขึ้น
4. ให้เอาผิดกับ ผู้ว่าจ้าง เพราะทำให้มีการบรรทุกน้ำหนักเกิน

ปัญหาและอุปสรรค

ศาลฎีกามีคำพิพากษามุ่งแต่ว่า นายจ้างไม่อาจขอคืนของกลางคือรถยนต์บรรทุกของกลางได้อย่างเดียว แม้ศาลจะมีความคำพิพากษาฎีกาว่านายจ้างรู้เห็นเป็นใจด้วยในการกระทำความผิดของลูกจ้าง แต่ก็ไม่ได้กล่าวหรือมีคำวินิจฉัยหรือคำพิพากษาว่านายจ้างจะต้องร่วมรับผิดในการรู้เห็นเป็นใจและต้องร่วมรับผิดกับลูกจ้างแต่อย่างใด

ข้อเสนอแนวทางแก้ไข

1. ขอให้ ผู้รักษากฎหมาย และ ผู้บังคับใช้กฎหมาย เคร่งครัดในการกวดขันจับกุม รถบรรทุกที่จงใจกระทำความผิด โดยไม่ละเว้น อันเป็นมาตรการเร่งด่วนที่ทำได้ทันที และวัดผลได้จากสถิติการจับกุม ถ้าเจ้าหน้าที่ไม่ละเลยหรือรู้เห็นเป็นใจกับการกระทำผิด ซึ่งทุกวันนี้ก็ยังเห็นรถบรรทุกบางคันไม่ต้องเข้าด่านชั่งน้ำหนัก ซึ่งเป็นการท้าทายกฎหมายขนาดนี้

2. ขอให้แก้ไขประกาศผู้อำนวยการทางหลวงแผ่นดิน ทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ทางหลวงสัมปทาน ในประเด็น "น้ำหนักรวมและน้ำหนักลงเพลา" โดยใช้ น้ำหนักรวม เป็นหลัก และให้ดูถึง เจตนา ของผู้ประกอบการขนส่งว่ามีความจงใจบรรทุกน้ำหนักเกินหรือไม่

3. ขอให้แก้ไขกฎหมาย กฎกระทรวง ประกาศ คำสั่ง หรือระเบียบ ที่เป็นอุปสรรค ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เช่น พระราชบัญญัติทางหลวง ควรแก้ไขบทลงโทษในบางมาตรา จากการมีโทษทางอาญาแล้วยังมีโทษปรับในอัตราที่สูงขึ้น อาทิ ทำผิดครั้งแรกปรับ 10,000 บาท ผิดครั้งที่สองปรับ 30,000 บาท ผิดครั้งที่สามปรับ 100,000 บาท หรือยึดรถ ถอนใบอนุญาตผู้ประกอบการ หรือจะเอาอย่างประเทศจีนที่คิดค่าปรับตามน้ำหนักที่บรรทุกเกินก็ได้ นอกจากนี้ ขอแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้ง พระราชบัญญัติจราจรทางบก พระราชบัญญัติขนส่งทางบก พระราชบัญญัติรถยนต์ เพื่อสร้างมาตรฐานในกระบวนการยุติธรรม

4. ขอให้แก้ปัญหาที่ "ต้นน้ำ" ให้เอาผิดกับ ผู้ว่าจ้างหรือนายจ้าง เพราะเป็นตัวการที่ทำให้มีการบรรทุกน้ำหนักเกินคือ เถ้าแก่หรือนายจ้าง คนขับหรือลูกจ้างเป็นตัวรองที่ทำงานตามคำสั่งเท่านั้น